**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 23.12.2015 №89 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2016 год».**

г. Вязьма 04.10.2016 г.

**1.Общие положения**

Заключение  на проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 23.12.2015 года №89 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2016 год» подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее - КРК) в соответствии со ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), соглашением от 31.05.2012 года №23 «О передаче КРК полномочий городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (пункт 1.2), Положением «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденным решением Вяземского районного совета депутатов от 29.04.2015 года № 27.

Проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 23.12.2015 года №89 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2016 год» подготовлен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и направлен в КРК Главой муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (далее - проект решения о внесении изменений в бюджет).

Заключение на проект решения о внесении изменений в бюджет подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Смирновой Н.С., в соответствии с пунктом 2.4.1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2016 год.

По составу и формам предоставленных документов проект решения о внесении изменений в бюджет соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, кроме обеспечения реализации муниципальных программ.

**2. Анализ изменений, вносимых в решение о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2016 год**

Предлагаемые поправки в проект решения о бюджете представлены в таблице №1.

таблица №1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пункта решения | Наименование характеристик бюджета | решение о бюджете от 23.12.2015 №89 (с изменениями от 22.03.2016 №16, от 19.04.2016 №23, от 28.06.2016 №43, от 16.08.2016 №59) | проект решения о бюджете | поправки изменения (+/-) |
| 1. | Доходы на 2016 год, в том числе: | 290 589,7 | 332 575,1 | 41 985,4 |
| 1.1. | **Налоговые доходы, в том числе:** | **138 739,4** | **138 739,4** | **0,0** |
|  | - налог на доходы физических лиц; | 105 698,5 | 105 698,5 | 0,0 |
|  | - налоги на товары, реализуемые на территории РФ; | 3 657,4 | 3 657,4 | 0,0 |
|  | - налог на имущество; | 29 380,5 | 29 380,5 | 0,0 |
|  | - задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 3,0 | 3,0 | 0,0 |
| 1.2. | **Неналоговые доходы, в том числе:** | **31 886,4** | **38 251,8** | **6 365,4** |
|  | - доходы, от аренды государственного и муниципального имущества; | 27 816,4 | 34 181,8 | 6 365,4 |
|  | - доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 4 070,0 | 4 070,0 | 0,0 |
| 1.3. | **Безвозмездные поступления, в том числе:** | **119 964,0** | **155 583,9** | **35 619,9** |
|  | - дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности; | 4 260,1 | 4 260,1 | 0,0 |
|  | - прочие субсидии бюджетам городских поселений; | 20 958,1 | 56 578,0 | 35 619,9 |
|  | - субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизацию систем коммунальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию. Жилищно-коммунального хозяйства; | 39 881,5 | 39 881,5 | 0,0 |
|  | - субсидии бюджетам муниципальных образования на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда, модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджетов; | 53 003,0 | 53 003,0 | 0,0 |
|  | - прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений; | 294,0 | 294,0 | 0,0 |
|  | - доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет; | 1 582,8 | 1 582,8 | 0,0 |
|  | - возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | -15,5 | -15,5 | 0,0 |
| 1.2) | Расходы на 2016 год | 341 670,0 | 383 655,4 | 41 985,4 |
| 1.3)  3. | Профицит (-) /Дефицит (+) на 2016 год  в т.ч. кредиты кредитных организаций  в т.ч. бюджетные кредиты (погашение)  в т.ч. изменение остатков средств | 51 080,3  15 000,0  -1 912,8  37 993,1 | 51 080,3  15 000,00  -1 912,8  37 993,1 | 0,0  0,0  0,0  0,0 |
| 2. | Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета поселения в бюджет района в 2016 году | 6 497,5 | 6 497,5 | 0,0 |
| 11. | Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2016 году | 470,0 | 470,0 | 0,0 |
| 12. 1) | Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2016 год | 314 536,1 | 356 521,5 | 41 985,4 |
| 13. 1) | Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения на 2016 год | 3 657,4 | 3 657,4 | 0,0 |
| 13. 2) | Объем доходов установленный областным законом о дорожном фонде | 3 657,4 | 3 657,4 | 0,0 |
| 14. | Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2016 год | 173 127,3 | 173 127,3 | 0,0 |
| 15. | Резервный фонд на 2016 год | 3 500,0 (1,1%) | 3 500,0 (0,9%) | 0,0 |
| 16. | Объем иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения в бюджет района на 2016 год | 5 297,5 | 5 297,5 | 0,0 |
| 17. | Программа внутренних муниципальных заимствований на 2016 год:  привлечения  погашения | 16 912,8  15 000,0  1 912,8 | 16 912,8  15 000,0  1 912,8 | 0,0  0,0  0,0 |
| 18.  1) | Предельный объем муниципального долга на 2016 год | 165 625,8 | 165 625,8 | 0,0 |
| 18.  2) | Верхний предел муниципального долга на 01.01.2017 по долговым обязательствам поселения | 38 834,3 | 38 834,3 | 0,0 |
| 19. | Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2016 год | 840,6 | 840,6 | 0,0 |
| 20. 2) | Объем муниципальных гарантий на 2016 год | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской предлагает увеличить план по доходной части бюджета в сумме 41 985,3 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по ремонту дорог, расположенных в границах поселения (ул. Кронштадтская, пл. Советская) за счет средств областного бюджета, в сумме 35 619,9 тыс. рублей;

- увеличены собственные неналоговые доходы в сумме 6 365,4 тыс. рублей (доходы от аренды муниципального имущества).

В дополнение к Пояснительной записке дано пояснение в части поступления доходов от аренды муниципального имущества, где указано: «Увеличение поступления в бюджет поселения неналоговых доходов планируется получить от арендатора Общества с ограниченной ответственностью «СтройРемСервис» за аренду муниципального имущества.

В Пояснительной записке не предоставлено достоверное отражения текущей задолженности по арендной плате арендатора. Кроме того, не указана общая сумма планируемого поступления, не указан вид поступления (ежемесячная плата или задолженность прошлого периода).

Следовательно, поступление неналоговых доходов в бюджет городского поселения, в сумме 6 365,4 не обоснованно.

Общий объем доходов городского бюджета планируется утвердить в сумме 332 575,1 тыс. рублей.

Увеличение расходной части бюджета предлагается в сумме 41 985,3 тыс. рублей за счет средств безвозмездных поступлений, за счет увеличения собственных неналоговых доходов, в том числе на увеличение лимитов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ в сумме 41 985,3 тыс. рублей, а именно:

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2015-2017 годы» предлагается утвердить в сумме 93 460,3 тыс. рублей. Расходы предлагаются к увеличению на 35 619,9 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2015-2017 годы» предлагается утвердить в сумме 190 981,2 тыс. рублей. Расходы предлагаются к увеличению на 6 365,4 тыс. рублей за счет собственных средств на обеспечение лимитов бюджетных средств на оплату дополнительных площадей по программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

К Пояснительной записке представлен расчет дополнительного финансирования для завершения муниципальной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории города Вязьма.

В нарушение п.4.2 решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.04.2015 №26, с проектом решения о внесении изменений в бюджет городского поселения, не предоставлены утвержденные правовые акты Администрации (постановления) о внесении изменений в муниципальные программы с пояснительной запиской, принятые к реализации в 2016 году по Вяземскому городскому поселению.

Общий объем расходов городского поселения планируется утвердить в сумме 383 655,4 тыс. рублей.

Анализ изменения финансирования по муниципальным программам и непрограммным направлениям представлен в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование муниципальной программы | срок реализации 2016  год | решение о бюджете 2016 год (с изменениями от 22.03.2016 №16, от 19.04.2016 №23, от 28.06.2016 №43, от 16.08.2016 №59) | проект решения | отклонения |
| 1 | МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2015 -2017 годы» | 2016 | 300,0 | 300,0 | 0,0 |
| 2 | МП «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Смоленской области на 2015-2017 годы» | 2016 | 2 513,0 | 2 513,0 | 0,0 |
| 3 | МП «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2015-2017 годы» | 2016 | 764,6 | 764,6 | 0,0 |
| 4 | МП «Информация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2016-2018 годы» | 2016 | 1 293,8 | 1 293,8 | 0,0 |
| 5 | МП «Разработка проекта Генерального плана на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2015-2017 годы» | 2016 | 5 047,0 | 5 047,0 | 0,0 |
| 6 | МП «Вязьма-город воинской славы» на 2015 -2017 годы | 2016 | 2 331,5 | 2 331,5 | 0,0 |
| 7 | МП «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2015-2017 годы» | 2016 | 57 840,4 | 93 460,3 | 35 619,9 |
| 8 | МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства население Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2015-2017 годы» | 2016 | 20 900,0 | 20 900,0 | 0,0 |
| 9 | МП «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2015-2017 годы» | 2016 | 184 615,8 | 190 981,2 | 6 354,4 |
| 10 | МП «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2015-2017 годы» | 2016 | 33 262,0 | 33 262,0 | 0,0 |
| 11 | МП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вяземского района Смоленской области на 2016-2018 годы» | 2016 | 5 668,0 | 5 668,0 | 0,0 |
|  | **Итого Расходы по МП** | 2016 | **314 536,1** | **356 521,5** | **41 985,3** |
|  | Непрограммные расходы по направлениям: | 2016 |  |  |  |
| 1 | Обеспечение деятельности представительного органа (Совет депутатов) | 2016 | 2 288,5 | 2 288,5 | 0,0 |
| 2 | Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 2016 | 25,8 | 25,8 | 0,0 |
| 3 | Межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС | 2016 | 2 271,7 | 2 271,7 | 0,0 |
| 4 | Межбюджетные трансферты на полномочия по социальным выплатам молодым семьям | 2016 | 2 000,0 | 2 000,0 | 0,0 |
| 5 | Межбюджетные трансферты на полномочия по предоставлению услуг телевидению | 2016 | 1 000,0 | 1 000,0 | 0,0 |
| 6 | Межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по организации досуга обеспечения услугами организаций культуры | 2016 | 1 200,0 | 1 200,0 | 0,0 |
| 7 | Резервный фонд городского поселения | 2016 | 3 500,0 | 3 500,0 | 0,0 |
| 8 | Резервный фонд Смоленской области (ремонт задвижек водопровода, приобретение детской игровой площадки) | 2016 | 958,1 | 958,1 | 0,0 |
| 9 | Решения судов | 2016 | 12 579,2 | 12 466,7 | -112,5 |
| 10 | Обслуживание муниципального долга | 2016 | 840,6 | 840,6 | 0,0 |
| 11 | Выплата денежного поощрения «Почетному гражданину города Вязьма» | 2016 | 120,0 | 120,0 | 0,0 |
| 12 | Доплаты к пенсиям муниципальных служащих | 2016 | 350,0 | 348,3 | -1,7 |
| 13 | Расходы на исполнение норм и требований органов государственного и муниципального контроля |  |  | 114,1 | 114,1 |
|  | **Итого непрограммные расходы** | 2016 | **27 133,9** | **27 133,8** | **-0,1** |
|  | **Итого расходы 2016 год** | 2016 | **341 670,0** | **383 655,3** | **41 985,3** |

Расходы на исполнение норм и требований органов государственного и муниципального контроля осуществлялись за счет средств выделенных на исполнение судебных актов и средств, выделенных на доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

Обоснованность данных действий, с проектом решения Совета депутатов Вяземского городского поселения, не представлена. Использование бюджетных средств на исполнение норм и требований органов государственного и муниципального контроля подтверждено справкой об изменении бюджетных ассигнований.

Бюджетом городского поселения были приняты к финансированию 11 муниципальных программ с объемом финансирования 314 536,1 тыс. рублей. Проектом решения планируется изменить объем финансирования двух муниципальных программ, с увеличением на 41 985,3 тыс. рублей. Объем финансирования муниципальных программ планируется утвердить в сумме 356 521,5 тыс. рублей. Удельный вес программных расходов в общей структуре расходов бюджета городского поселения составит 92,9% или 356 521,5 тыс. рублей.

Непрограммные расходы останутся без изменений и составят 7,1% или 27 133,8 тыс. рублей.

Доходы и расходы городского поселения планируется утвердить с увеличением на 41 985,3 тыс. рублей (35 619,9 тыс. рублей + 6 365,4 тыс. рублей).

Контрольно-ревизионная комиссия в целом обосновывает необходимость увеличения расходной части бюджета. Увеличение и перераспределение предлагаемых расходов за счет целевых и собственных средств дано в пояснительной записке начальника финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Дефицит бюджета не меняется и составит 51 080,3 тыс. рублей.

**Выводы и предложения:**

1. Проанализировав подготовленные Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области документы и материалы, Контрольно-ревизионная комиссия дает положительное заключение на проект предоставленного решения о внесении изменений в бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2016 год.

2. Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области рекомендуем:

- предоставить в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области более точный и детальный отчет о поступлении неналоговых доходов в городской бюджет, от аренды муниципального имущества, в сумме 6 365,4 тыс. рублей;

- направить в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области утвержденные нормативно-правовые акты о внесении изменений в муниципальные программы Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, в соответствии с изменениями, предусмотренными проектом вносимых изменений в решение о бюджете.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

Комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирнова